



IGAZSÁGÜGYI MINISZTERIUM
EMBERI JOGI MUNKACSOPORT TITKÁRSÁGA

EMBERI JOGI MUNKACSOPORT

IKT. SZÁM: VII/3/19/2016
MELLÉKLET: JELENLÉTI ÍV

EMLÉKEZTETŐ
2016. DECEMBER 16. 10.00

Helyszín: 1055 Budapest, Kossuth Lajos tér 4. IV. em. 439/a.

Időpont: 2016. december 16. 10.00

Tárgy: az Emberi Jogi Munkacsoport ülése

Jelen vannak: a mellékelt jelenléti ív szerint

Dr. Völner Pál, az Igazságügyi Minisztérium parlamenti államtitkára, az Emberi Jogi Munkacsoport elnöke köszöntötte a munkacsoportülés résztvevőit. Tájékoztatta a jelenlévőket, hogy az Emberi Jogi Munkacsoport legutóbbi ülésére 2016. június 16-án került sor, amely alkalommal a résztvevők megtárgyalták Magyarország Egyetemes Időszakos Emberi Jogi Felülvizsgálatának (UPR) tapasztalatait. Szó volt továbbá az ENSZ emberi jogi jogvédők helyzetével foglalkozó különleges jelentésteveőjének magyarországi látogatása során tett előzetes ajánlásairól, valamint az ENSZ Nők Elleni Diszkriminációval Foglalkozó Munkacsoportjának magyarországi látogatásáról. Továbbá Berke Barna államtitkár úr tájékoztatta a Munkacsoportot David Kaye, a véleménynyilvánítás szabadságával foglalkozó jelentésteveő látogatásáról. **Dr. Völner Pál** elmondta, hogy a Munkacsoport előző ülése óta változás történt az alelnök személyében, a Munkacsoport új alelnöke **Kecsmár Krisztián** államtitkár úr, aki az ülésen nem tud részt venni. Beszámolt róla továbbá, hogy az elmúlt fél évben 11 tematikus munkacsoportülésre került sor. A napirend elfogadása után átadta a szót **Kovács Ádám Zoltán** úrnak a Külgazdasági és Külügyminisztérium nemzetközi együttműködésért felelős helyettes államtitkárának.

1. napirend: Magyarország Emberi Jogi Tanácsi tagságából eredő feladatok áttekintése

Kovács Ádám Zoltán helyettes államtitkár úr beszámolt a fantasztikus eredményéről, miszerint Magyarország 2009. és 2012. után újra az Emberi Jogi Tanács tagja lesz. Bevezetőjében elmondta, hogy az Emberi Jogi Tanács az emberi jogok világszerte történő előmozdításának és védelmezésének szervezete, jogosult minden emberi jogi tematikus és ország-helyzet megvitatására. Az ENSZ genfi központjában évente három rendes és szükség szerint rendkívüli ülészen vitatják meg ezeket a témákat. A Tanács 47 tagú kormányközi testület. Tagjai paritásos alapon, az ENSZ öt földrajzi ország-csoportjából kerülnek ki, a három évre szóló mandátumot viselő jelöltekről az ENSZ Közgyűlése szavaz. 2012-ben

született a döntés, hogy Magyarország újra pályázzon a 2017-19 közötti időszakra. Magyarországon kívül Horvátország, illetve később Oroszország is jelentkezett a kelet-európai országok csoportjában erre az időszakra megüresedett két helyre. Komoly versenyhelyzet alakult ki. Magyarország sikeres pályázata érdekében következetes és alapos diplomáciai háttér munka és lobbizás kezdődött meg, melynek eredményeképpen a 2016. október 28-ai szavazáson Magyarország a korábban 150 országgal megkötött kölcsönös támogatási megállapodásból 144 szavazatot kapott. **Kovács Ádám Zoltán** megjegyezte, hogy ezeknek a kölcsönös támogatási megállapodásoknak 30%-a el szokott veszni a szavazáson. Ez az eredmény egy visszaigazolás is a Kormány számára. Minden egyes tematikus, illetve ország specifikus emberi jogi határozatnál, valamint az EU-s felszólalások kapcsán is figyelnek arra, hogy kiegyensúlyozott szöveg kerüljön elfogadásra. Ezekben a szövegekben apróbb emberi jogi lépéseket is próbálnak megjeleníteni. Hangsúlyozta a konstruktív párbeszédre való törekvés fontosságát. Az EJT tagság kapcsán szembesülni fogunk azzal, hogy bár fő feladatunk az EU egységének megjelenítése, Magyarország sokszor nem az EU-s mainstreamhez tartozik, hanem kiáll nemzeti álláspontért, azokért a politikákért, amelyeket a Kormány fontosnak tart. Ez alapján is az EJT tagság jelentősen megnövekedett felelősséggel és munkateherrel jár, az előző tapasztalatokat alapul véve összetett koordinációs és intenzív tárgyalási, egyeztetési feladatot ró ránk. Ülészakonként általában 40 határozat és 50 felszólalás aktív alakítója lehet Magyarország. Főleg az ország specifikus határozatokat figyelembe véve Magyarország előtérbe helyezi a gazdasági, politikai bilaterális érdekeit is. Külön érzékenységgel bírnak Irán, Belorusz, Egyiptom, az Oroszországi érintettség miatt a Krím-félsziget, vagy a Dél-Kaukázus emberi jogi helyzetével foglalkozó határozatok. Magyarország a pályázatában vállalta, hogy egyes területekkel kiemelten foglalkozik, ezek a kisebbségek, a nők, a gyermekek, a fogyatékkal élők jogai, illetve vállalta, hogy a hátrányos megkülönböztetés és a szexuális erőszak valamennyi formájának felszámolására irányuló törekvéseket támogatja a tagsága alatt. Fontos az Agenda 2030-ból fakadó témák figyelembe vétele és az EMMI-t érintő két téma, a Sexual and Reproductive Health and Rights (Szexuális és Reprodukív Egészség és Jogok) és a Convention on the Rights of the Child (Gyermekek jogi Egyezmény) témaköre. Az EJT tagság a KKM mellett a genfi, a new yorki és a többi külképviseletre is feladatokat ró, hiszen az ország-határozatokat illetően a fogadó állam kormányától és civil szervezetektől érkezhetnek olyan megkeresések, amelyek Magyarország döntését szeretnék befolyásolni. Az EJT-ben a legfontosabb változás az, hogy most szavazni fogunk. **Kovács Ádám Zoltán** elmondta, hogy Magyarország 2016 májusában sikeresen vizsgázott, a kapott 221 ajánlásból 96-ot fogadott el, 105-öt részben, illetve 20-at utasított el. Az Emberi Jogi Munkacsoport egy UPR ajánlás alapján, a Magyarország által vállalt emberi jogi kötelezettségek végrehajtásának nyomon követése érdekében jött létre. Nincs közvetlen érintettsége, illetve feladata az EJT tagsággal kapcsolatosan, ugyanakkor az ott zajló munka, illetve az ott született kezdeményezések fontos adalékul szolgálhatnak az EJMCS és a Tematikus Munkacsoportok számára.

2. Tájékoztató az elmúlt fél évben, az emberi jogokat, valamint a Munkacsoportot érintő találkozókról

Dr. Völner Pál felkérte **Pokol Attila** urat, a KKM Biztonságpolitikai és Non-Proliferációs Főosztályának osztályvezetőjét, hogy tájékoztassa a résztvevőket **Anna Rurka, az Európa Tanács INGO Konferencia elnökének magyarországi látogatásáról**, a látogatás általános tapasztalatairól, valamint a Soltész Miklós államtitkár úrral folytatott megbeszélésről.

Pokol Attila osztályvezető úr beszámolójában elmondta, hogy 2016. november 20-21-én látogatott Magyarországra Anna Rurka, az Európa Tanács melletti Nemzetközi Civil

Szervezeteket Tömörítő Konferencia, az INGO Konferencia elnöke. Látogatásának célja a civil szervezetekkel kapcsolatos, általános helyzetről tájékozódjon, a magyar szabályozásról, a civil szervezetek és a kormányzat kapcsolatáról, illetve az esetleges problémákról. Kíváncsi volt a civil szervezetek nyilvántartására, finanszírozási kérdésekre, illetve arra, hogy a kormányzat és az országgyűlés milyen formában vonja be a civil szervezeteket a jogalkotási folyamatba. Hangsúlyosan napirendre került az Emberi jogi Munkacsoport működése is. Anna Rurka asszony találkozott Soltész Miklós civil társadalmi kapcsolatokért felelős államtitkár úrral az EMMI-ben. A találkozón finanszírozási és a civil szervezetek általános helyzetével foglalkozó kérdések voltak napirenden. Továbbá találkozott Csenger-Zalán Zsolt képviselő úrral, Völner Pál államtitkár úrral, Takács Szabolcs államtitkár úrral és Molnár Balázs helyettes államtitkár úrral. Anna Rurka elnök asszony látogatásáról jelentés készül, melyre a kormányzatnak lehetősége lesz észrevételeket tenni. A jelentés tervezetét egyelőre a KKM nem kapta meg.

Dr. Molnár Balázs, a Miniszterelnökség európai uniós ügyekért felelős helyettes államtitkára beszámolt Anna Rurka elnök asszony Takács Szabolcs államtitkár úrral való találkozásjáról. A találkozón az NGO-k finanszírozási kérdése merült fel. Némileg provokatívan kérdeztek rá a külföldi finanszírozású civil szervezetek helyzetére Magyarországon. Első sorban a Norvég Alapot és a Soros Alapítvány ügyeit lehetett kihallani ezekből a kérdésekből. Egyértelműen biztosították a delegációt arról, hogy Magyarországon minden civil szervezettel együttműködik a Kormány, és addig nem foglalkoznak a működésükkel, amíg törvényességi kérdések fel nem merülnek. Fontosnak tartották elmondani, hogy olyan jelzéseket kaptak Magyarországról, melyek szerint kettőség alakul ki a civil szervezetek tekintetében aszerint, hogy mely civil szervezeteket tekintenek kormány-közelinek és melyeket nem, és hogy ezzel kapcsolatban milyen lépéseket lehet tenni.

Dr. Völner Pál is beszámolt az INGO konferencia elnök asszonyával történt találkozásjáról. Ismertette elnök asszonnyal az Emberi Jogi Munkacsoport és a 11 tematikus munkacsoport működését, hogy mennyi ülést tartanak, hogyan lehet tagságot elnyerni. Ki kellett térni rá, hogy kritikus csoportokat is be kell fogadni a Munkacsoport tagjai közé, hiszen a párbeszéd alapja, hogy nem csak kormánypárti vélemények hangzanak el. Emellett megemlítette, hogy a különböző minisztériumok is konzultációkat folytatnak a civil szervezetekkel. Az Emberi Jogi Munkacsoporthoz azok a kérdések érkeznek be, amelyek a különböző minisztériumi egyeztetéseken nem értek el eredményt. Éppen akkor aktuális volt civil szervezetek nyilvántartásáról szóló törvény módosításával kapcsolatosan – amely azóta elfogadásra került – kérdezték, hogy az nem érinti-e a civil szervezeteket hátrányosan. Sikerült a delegációt megnyugtatni, hogy az adminisztrációs terhek csökkentéséről, a változás bejegyzési eljárások egyszerűsítéséről van szó. Elmondta, hogy ezeket a problémákat az EJMCS is tárgyalta korábban. Felmerült a sajtóban megjelent lehallgatásokkal kapcsolatos híresztelések kérdése is. Államtitkár úr ismertette a titkosszolgálatok eljárásrendjét, amely csak terror- és egyéb olyan esetekben fordul elő, amelyek a civil szektort nem érintik. **Dr. Völner Pál** a találkozót pozitívnak értékelte.

Dr. Völner Pál a napirend következő szakaszában *Samuli Virtanen finn államtitkár magyarországi látogatásáról* tájékoztatta a jelenlévőket. Az Államtitkár a migrációs kérdésekről tájékozódott. A finn álláspont hasonló a magyarhoz, ők sem fogadták el az ideiglenes kvóta-rendelkezést, csak az önkéntes befogadást támogatják. Megállapodtak abban, hogy a közös határőrizet fontosságát képviselik. A migráció kezelését tekintve nem áll távol a magyar Kormány politikája és a finnek által képviselt nézetek. Felmerült a dublini visszaküldések kérdése, **Dr. Völner Pál** ismertette a magyar álláspontot, mely szerint az Európai Unió területére repülővel könnyű első helyen Magyarországra bejönni, de úgy látja,

hogy Görögország a felelős ebben a kérdésben. Néhány elemét érintették ennek a kérdéskörnek, a gazdasági oldalát, illetve az Alaptörvény módosítást, a jogszabályváltozással kapcsolatos kérdésköröket, melyekkel kapcsolatban megnyugtatták a delegációt, hogy Magyarország mindenképpen EU konform megoldásokat keres.

Dr. Völner Pál a továbbiakban beszámolt *dr. Czombos Tamás és Niclas Trouvé, Svédország budapesti nagykövete megbeszéléséről*. Svédország éves emberi jogi jelentést készít minden országról. A jelentés előkészítése tekintetében kereste meg a Nagykövet az Igazságügyi Minisztériumot. A jelentés közzétételre kerül majd a Minisztérium honlapján. Helyettes Államtitkár Úr tájékoztatta a Nagykövet Urat arról, hogy az emberi jogok területén természetesen mindent megtesz a Kormány ennek érdekében jött létre az Emberi Jogi Munkacsoport, melynek keretében hatékony konzultáció zajlik. Az intézményi függetlenséggel és az Alaptörvénnyel kapcsolatos kérdések hangzottak el, a Velencei Bizottság korábbi bírálati kapcsán hangsúlyozta Helyettes Államtitkár Úr, hogy ezeket a kérdéseket megfelelően rendezték. Czombos Tamás ismertette a dublini visszavételekkel kapcsolatos magyar álláspontot is, érintve annak strasbourgi és luxembourgi bírósági ítéletekkel megalapozott indoklását.

Molnár Balázs beszámolt a *„Médiapluralizmus és demokrácia” címmel megrendezett éves alapjogi kollokviumról*. A Timmermans első alelnök nevével fémjelzett találkozóra Brüsszelben került sor. Magyarországot Takács Szabolcs európai unió ügyekért felelős államtitkár úr képviselte. Az általános szakpolitikai témák mellett számos résztvevő tett kritikai megjegyzéseket a Népszabadság felfüggesztésére. A Népszabadság több újságírója jelen volt az ülésen illetve azzal összefüggésben is, hogy a médiapluralizmus ellen ható magyarországi tendenciákat vélnek felfedezni. Államtitkár Úr válaszában elmondta, hogy a médiapiac működése és szerkezete nem kormányzati hatáskör. A Kormány nem foglalkozik és nem is foglalkozhat magántulajdonban lévő újsággal. Államtitkár Úr bemutatta a 2010-ben elfogadott magyar médiaszabályozás alapvető elemeit, kiemelte, hogy azok biztosítják és védik az újságírói véleménynyilvánítás szabadságát, szakmai autonómiát, a médiapluralizmust és a médiahatóság függetlenségét. **Molnár Balázs** beszámolt továbbá Takács Szabolcs államtitkár úr és Langerné Victor Katalin helyettes államtitkár asszony találkozásáról *Michael Georg Linkkel, az EBESZ Demokratikus Intézmények és Emberi Jogok Hivatalának igazgatójával és delegációjával*. A találkozó témái a holokauszt emlékezete, az antiszemitizmus és a roma integráció kihívásai mellett az EBESZ antiszemitizmus elleni küzdelemmel foglalkozó különmegbízottja elismeréssel beszélt a magyar IHRA elnökségről, a Magyar Kormány tananyag reformjáról, illetve jelezte, hogy a kormány jogi lépései önmagukban nem elegendők az antiszemitizmus elleni harc kapcsán. Államtitkár Úr kiemelte, hogy az antiszemitizmus leküzdésében jó eszköznek tartja a zsidóságról szóló magyarországi tananyagot, illetve, hogy a Kormány a Zsidó Közösségi Kerekasztal keretén belül rendszeresen egyeztet a magyarországi zsidó szervezetek vezetőivel a közösséget érintő kérdésekről. A találkozón Langerné Victor Katalin társadalmi felzárkózásért felelős helyettes államtitkár asszony ismertette a miskolci romák felzárkózása érdekében tett legfőbb kormányzati erőfeszítéseket és azok eredményét.

Dr. Beneda Attila család és népesedéspolitikáért felelős helyettes államtitkár úr beszámolt *az Európa Tanács 2016. november 18-ai, a gyermekek szexuális kizsákmányolása, bántalmazása elleni Európa Napjához kapcsolódó konferenciájáról*. A flamand kormány képviselőivel, illetve az Unicef Magyar Bizottságának rendezésében zajlott le a konferencia, amelyen előadóként vett részt. A konferencia a gyermekbántalmazás különböző aspektusaival foglalkozott, úgymint a testi, a verbális és különös tekintettel a szexuális bántalmazás különböző formáira, lehetőségeire, illetve problematikájára, úgy európai, mint világszinten.

Dr. Beneda Attila ismertette a jelenlévőkkel a Magyar Kormány erőfeszítéseit és szempontrendszerét abban, hogy minél inkább radikáljuk az ilyen típusú problémákat, úgy Magyarországon, mint az egész európai térségben.

3. napirendi pont: Egyebek

Dr. Völner Pál a UPR-ral kapcsolatosan kérte a tematikus munkacsoportok elnökeit, hogy amennyiben a UPR felülvizsgálat témáját napirendre tűzik, a korábban egyeztetett csoportosítás szerint szíveskedjenek a kapott ajánlásokat tárgyalni. Kérte továbbá, hogy ha a feladatkörükbe tartozó ajánlások magyar fordítását elkészítik, azt az Emberi Jogi Munkacsoport Titkársága részére megküldeni szíveskedjenek.

Dr. Völner Pál további hozzászólás hiányában megköszönte mindenkinek a részvételt és berekesztette az ülést.

Hangfelvétel alapján készítette: Józsa Teodóra szakreferens

Látta: Szabó-Princz Viktória titkárságvezető

Jóváhagyta: Dr. Völner Pál parlamenti államtitkár, az Emberi Jogi Munkacsoport elnöke