



IGAZSÁGÜGYI MINISZTERIUM  
EMBERI JOGI MUNKACSOPORT TITKÁRSÁGA

**MENEKÜLTÜGYÉRT FELELŐS TEMATIKUS MUNKACSOPORT**

IKT. SZÁM: VII-EJMCS/2/3 (2024)

MELLÉKLET: JELENLÉTI ÍV

**EMLÉKEZTETŐ**  
**2024. ÁPRILIS 3.**

**Helyszín:** 1051 Budapest, József Attila u. 2-4. I. emelet 129. tárgyaló

**Időpont:** 2024. április 3. 10.00 óra

**Tárgy:** Menekültügyért Felelős Tematikus Munkacsoport ülése

**Jelen vannak:** a mellékelt jelenléti ív szerint

**Dr. Bolcsik Zoltán államtitkár úr** köszöntötte a résztvevőket és ismertetésre került a napirend. Államtitkár úr megadta a szót Dr. Mágó András r. alezredes úrnak, az első napirend pont előadójának.

***1.napirend: Ukrán menedékesek helyzete***

Előadó: Dr. Mágó András r. alezredes Menekültügyi Igazgatóság vezetője, Országos Idegenrendészeti Főigazgatóság

**Dr. Mágó András r. alezredes** úr (Menekültügyi Igazgatóság vezetője, Országos Idegenrendészeti Főigazgatóság) az orosz-ukrán háború kitörése óta elérhetővé vált ideiglenes védelmi forma statisztikai kapcsán elmondta, hogy a menedékeskénti elismerés érdekében 2024. március 24-ig összesen 43 028 védelem iránti kérelmet fogadott be a menekültügyi hatóság országosan. A menekültügyi hatóság 2024. március 24-ig 38 009 fő vonatkozásában hozott menedékesként elismerő döntést, menedékeskénti elismerést kérők közül 1939 főt befogadottként ismertek el.

Az orosz-ukrán háború elől menekülő, Magyarország által menedékesként elismert külföldi állampolgárok személyazonosságát és tartózkodási jogát igazoló okmány (tartózkodási engedély) érvényességi ideje – az ideiglenes védelemre jogosultként elismert személyekkel kapcsolatos veszélyhelyzeti szabályokról, továbbá a közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2011. évi CVI. törvény szabályainak eltérő alkalmazásáról szóló 86/2022. (III. 7.) Korm. rendelet módosításáról szóló 30/2024. (II.22.) Korm. rendelet 2. §-a, valamint 3. §-a értelmében – automatikusan 2025. március 4-re módosult.

Az Országos Idegenrendészeti Főigazgatóság (továbbiakban: OIF) ellátási területét érintve a háború kitörésekor az a jogalkotói döntés született, hogy a menedékesek ideiglenes védelmi formát kérelmező, illetve azt elnyerő ügyfélkör esetében az ellátásokat az elszállásolás tekintetében nem az OIF fogja biztosítani, hanem a védelmi igazgatás keretében, illetve humanitárius ellátás keretében a civil szféra bevonásával rendezte az állam. 2023. szeptember 15-ét követően a menedékesek elszállásolásának támogatását érintő jogszabályváltozás miatt az elismert menedékesek elszállásolásához és ellátásához anyagi támogatást a kormányzat a korábbiaktól eltérően nem a szállásadóknak, hanem az őket foglalkoztató munkáltatóknak nyújt.

Az elszállásoláshoz nyújtott támogatásokra vonatkozóan az államnak maradt ellátási kötelezettsége, ezzel együtt ezért egyfajta védőhálóként a jogalkotó úgy alakította át a kormányrendeletet, hogy az ellátásra és az elhelyezésre az OIF objektuma is igénybe vehető. Az ezzel kapcsolatos számadat szerint a 2023-as év folyamán összesen 93 fő fordult országosan az ügyfélszolgálatokhoz, akik többségükben csak tájékoztatást kértek az elhelyezési lehetőséggel kapcsolatban. Az ellátásokat, elhelyezéseket rendező kormányrendelet még egy körben változott 2024. március 1-ei hatállyal. Ennek részeként például - a hatóság kezdeményezésével egybeesve - a köztemetéssel kapcsolatos ellátási forma bekerült a jogszabályba.

**Pál Norbert** úr (az orosz-ukrán háború elől Magyarországra menekülő személyekért felelős kormánybiztos, Miniszterelnökség) hozzászólásában elmondta, hogy Magyarország több mint 2 éve minden rászoruló ukrán menekültnek segít, szállást és ellátást biztosít illetve hozzáférést az egészségügyi, oktatási rendszerhez és a munkaerőpiachoz. Kormánybiztos úr a regionális kitekintés keretében elmondta, hogy 2023. szeptemberével Romániában felváltásra került a szállásadóknak az állam által napidíj fejében folyósított elszállásolási rezsim egy az ukrán menedékeseknek közvetlenül jutató lakhatási pénzügyi támogatással.

Viszont a támogatás az ötödik hónaptól már csak akkor jár, ha az ukrán menedékes elhelyezkedett a román munkaerőpiacon.

Csehországban 2023. szeptember 1-től 150 napról 90 napra csökkentik az állami elszállásolás időtartamát. Lengyelországban 2024. márciusától a 120. napot meghaladóan ott tartózkodó ukrán állampolgároknak a lakhatási támogatás költségeinek 50 százalékát, majd a 180 napot meghaladó tartózkodás esetén 75 százalékát kell maguknak fedezniük (Szlovákia is hasonló módon szigorít).

Magyarország ugyanakkor továbbra is mindent megtesz a menekülők megsegítése érdekében: be lehet lépni Ukrajna felől, a segítségpontok a határon továbbra is üzemelnek, élelmet és tranzitszállást és egyéb szolgáltatásokat biztosítva a menekülők számára – holott sok más országban az ilyen jellegű határmenti segítőpontok működését már felfüggesztették.

Kormánybiztos úr elmondta, hogy a MÁV szolidaritási jegyeket<sup>1</sup> továbbra is ingyen igénybe lehet venni időkorlát nélkül (sok más Ukrajnával határos tagállamban ez nem így van). A hosszú távú szállás meg lehet igényelni mindenkinek, munkaképes egyének esetén ez korlátozásra került, viszont a sérülékeny csoportba tartozók számára továbbra is korlátlan ideig lehetséges. Az OIF plastik kártyát állít ki, amivel igazolhatják magukat a menedékesek, sok más állam csak egy papírt ad. Ezek a jogszabály erejével meg lettek hosszabbítva, hiszen nem akartunk mindenkit arra kényszeríteni, hogy be kelljen fáradniuk az OIF ügyfélszolgálatokra, de bárki bármikor újat igényelhet. Magyarországon a menedékesek megfelelő tájékoztatása érdekében pedig weboldalt is indítottak<sup>2</sup>, mely elérhető magyar, ukrán, angol illetve orosz nyelven.

**Dr. Vadasi Vivien** asszony (jogi tanácsadó, Menedék Egyesület) elmondta, hogy úgy értesültek, hogy Csehországban az ideiglenes védelem meghosszabbítása újra regisztrációhoz is volt kötött. Kérdésként felvetette, hogy tervezi-e a kormányzat felmérni, hogy a Magyarországon tartózkodók közül hány fő rendelkezik menedékes tartózkodási engedéllyel? Dr. Vadasi Vivien kérdésében kitért arra is, hogy van-e statisztikai adat arra vonatkozóan, hogy hány ukrán állampolgár részére adtak ki munkavállalási célú tartózkodási engedélyt?

---

<sup>1</sup> <https://www.mavcsoport.hu/mavinform/szolidaritasi-jeggyel-utazhatnak-ukrajnai-menekultek>

<sup>2</sup> <https://safeinhungary.gov.hu/en>

A Menedék Egyesület több olyan ügyel találkozott, amikor a hatóságok és az egyéb szolgáltatók (pénzügyi szolgáltatók) egyszerűen nem tudtak a kormányrendelet<sup>3</sup> pontos tartalmáról.

Dr. Vadasi Vivien kifejtette, hogy a kormányrendelet 2025. március 4-ig rendezi a menedékesek státuszát és érdeklődött a jövőbeni tervekről, valamint arról, hogy, hogy van-e információ arra vonatkozóan, hogy mikor jelenik meg az erre irányuló jogalkotási javaslat?

**Kardos István** (főigazgató, Magyar Vöröskereszt) főigazgató úr elmondta, hogy a Magyar Vöröskereszt tevékenysége a karitatív tanácsstagokkal közösen zajlott, egyrészt a határ mentén, a segítségpontokon illetve szinte minden vármegyében valamilyen módon ellátást biztosítottak a menekültek részére. A szállást és az ellátást a vármegyében biztosították, így jelenleg Fejér megyén belül Dunaújvárosban illetve Oroszlányban van olyan szálláshely, ami a védelmi bizottságokkal közösen - finanszírozását tekintve más partnerek támogatásával - valósul meg. Főigazgató úr elmondta, hogy ezek a szálláshelyek a 2023-as évben az ENSZ Menekültügyi Főbiztosának Hivatala (UNHCR) finanszírozás támogatásával tudtak működni, nagyságrendileg jelenleg 100 fő ellátása zajlik itt és nem csak szállást biztosítanak, hanem egyéb szolgáltatások is igénybe vehetőek. 2024-től viszont az ENSZ Menekültügyi Főbiztosának Hivatala (UNHCR) nem tudja támogatni a Magyar Vöröskereszt erre irányuló tevékenységét. Kiemelte, hogy a MMIA-2.2.15. számú program 2024. február végén lezáródott, mely nagyrészt lakhatási támogatást jelentett.

A Magyar Vöröskereszt a szállás biztosításán, étellemezésen, ruházat és higiéniai csomagok biztosításán túl esettől függően egészségügyi ellátást, pszichoszociális segítségnyújtást, oktatási lehetőségekhez hozzáférést, jogi és gyermekvédelmi támogatást, alkalmanként az IFRC CVA programján keresztül pénzügyi támogatást is nyújtanak az ország számos pontján.

**Dr. Radnai Noémi** asszony (ENSZ Menekültügyi Főbiztosága) elmondta, hogy globálisan 6,5 millió menekült tartózkodik jelenleg Ukrajnán kívül az ENSZ Menekültügyi Főbiztosának Hivatala (UNHCR) legutóbbi, 2024. január-februári adatokon alapuló felmérése szerint ennek a 6,5 millió személynek 65 százaléka egy nap szeretne hazatérni Ukrajnába. A korábbi felmérési adatokhoz viszonyítva a 65 százalékos arány alacsonyabb, mint a korábbi statisztikai adatok, mely alapvetően azzal magyarázható, hogy egyre többen, az elhúzódozó háborús konfliktus miatt bizonytalanságban élik az életüket, bizonytalannak látják a jövőjüket. Emiatt

---

<sup>3</sup> <https://net.jogtar.hu/jogszabaly?docid=a2200086.kor>

az ENSZ Menekültügyi Főbiztosának Hivatalának (UNHCR) egyik fő prioritása Európában, hogy a fogadó országok szociális rendszeréhez elősegítse, vagy érdekképviselői tevékenységet végezzen annak érdekében, hogy a fogadó országok minél inkább bevonják a menedékes státusszal rendelkező személyeket a szociális rendszerükbe. Köszönettel vették, a szállásadóknak nyújtott támogatással kapcsolatban hogy a fogyatékossgal élő személyek gondozói is bekerültek a támogatott kategóriákba.

Mindemellett kiemelte, hogy az ENSZ Menekültügyi Főbiztosának Hivatala (UNHCR) is nyújt limitált pénzügyi segítséget súlyos fogyatékossgal élő személyek részére (53 személyt érint), viszont ennek ellenére 53 százaléka a támogatottaknak még mindig azt jelezte, hogy nehézséget jelent számukra a megélhetés biztosítása.

**Dr. Mágó András r. alezredes** úr (Menekültügyi Igazgatóság vezetője, Országos Idegenrendészeti Főigazgatóság) reagálva az elhangzott kérdésekre elmondta, hogy jelenleg nem áll rendelkezésére olyan adat, ami az ukrán állampolgárságú munkavállalókra vonatkozna, de a Belügyminisztérium Rendészeti Államtitkárságának a közvetítésével megküldi a Menedék Egyesület részére a kért statisztikai adatokat.

Az egészségügyi ellátásokkal kapcsolatban a menedékeseknek illetve a menedékes kérelmet előterjesztőknek az egészségügyi hozzáférését a végrehajtási rendelet tisztázza, illetve a jogalkotó a 86/2022. (III.7.) Korm. rendeletben<sup>4</sup> kiegészíti ezeket az ellátásokat még egy körrel, ami a magyar állampolgárok ellátásaihoz még közelebb hozza az ellátásokat.

A Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelő (NEAK) közvetítésével az OIF kap egy listát azon személyekről, akiket az egészségügyi szolgáltató, mint menedékes látott el, akiknek a státuszát az OIF ellenőrzi, elektronikus úton visszaigazolja, és ez alapján történik meg a költségviselésnek a rendezése. Igazgató úr elmondta, hogy reményei szerint az állami szereplők a jogszabály hosszabbító rendelkezéseit rugalmasan tudják alkalmazni. Igazgató úr elmondta, hogy az újra regisztrációnak a lehetőségét szakmai körökben talán érdemes lenne újra tárgyalni.

**Dr. Kiss Attila** r. vezérőrnagy kabinetfőnök úr hozzászólásában kifejtette, hogy 2024. január 31-ei állapotnak megfelelően több mint 47.000 ukrán állampolgár rendelkezik valamilyen tartózkodásra jogosító engedéllyel és ebből majdnem 40.000 fő, aki munkavállalási célú tartózkodási engedéllyel rendelkezik.

---

<sup>4</sup> <https://net.jogtar.hu/jogszabaly?docid=a2200086.kor>

**Dr. Tóttós Ágnes** asszony (Migrációs, Bel- és Igazságügyi Osztály, EUM) az ideiglenes védelmi státusz meghosszabbítása kapcsán elmondta, hogy a belga elnökség megkezdte ezzel kapcsolatban az egyeztetéseket, és a tagállamok egyöntetűen készek meghosszabbítani a státuszt.

Az Európai Bizottság az átmeneti védelem hosszabbítással kapcsolatban úgy véli, hogy amennyiben a belügyminiszterek úgy döntenek, az Ideiglenes Védelmi Irányelv<sup>5</sup> 4. cikk (2) bekezdés szerint lényegében módosítás nélkül lehetőség van a hosszabbításra, de csak újabb 1 évre, ebben a szöveg nem ad rugalmasságot. A Tanács Jogi Szolgálat is úgy véli, hogy nincs szükség új határozatra és jogszerű lenne a hosszabbítás a 4. cikk (2) bekezdés alapján, amennyiben annak feltételei továbbra is fennállnak.

Így elképzelhető, hogy ez már a belügyminiszterek döntése alapján a Bel- és Igazságügyi Tanács júniusi ülésén megtörténik, de ha nem, akkor a magyar elnökség is intenzíven foglalkozni a kérdéssel.

**Dr. Bolcsik Zoltán államtitkár úr** jelezte a résztvevőknek, hogy az Emberi Jogi Munkacsoport Titkársága útján 2024. április 3-ai napon kiküldésre került a Munkacsoport tagjai részére az Országos Rendőr-főkapitányság háttéranyaga. Államtitkár úr megadta a szót Láng Imre r. őrnagy úrnak, a második napirend pont előadójának.

## ***2. napirend: Illegális migráció helyzete***

Előadó: Láng Imre r. őrnagy, kiemelt főreferens, ORFK

**Láng Imre** r. őrnagy úr (kiemelt főreferens, ORFK) elmondta, hogy ahhoz, hogy teljes képet kapjunk az illegális migrációról először is ki kell térni a nemzetközi illegális migrációs helyzetre, azaz Törökország helyzetére ahol 4,6 millió külföldi tartózkodik jelenleg.

A török bevándorlásügyi hatóság adatai alapján ebből 3,2 millió külföldi ideiglenes védelmet kért és javarészüket szíriai állampolgár (az ideiglenes védelmet kérték másik nagyobb csoportját afgán, ukrán és iráni állampolgárok alkotják). Görögországban 2024. március 31-ig 7575 személy lépett be illegálisan, míg a 2023-as évben 3193 fő lépett Törökország irányából Görögországba illegálisan.

---

<sup>5</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HU/TXT/?uri=celex%3A32001L0055>

Amennyiben Magyarország vonatkozására szűkítjük az illegális migrációs helyzetét, akkor kiemelendő, hogy 2023. október 28-án, a szerb hatóságok a magyar-szerb határszakasz, szerb oldalán összegyűjtötték a migránsokat és elszállították őket, illetve olyan ellenőrzőpontokat hoztak létre, amelyekkel hatékonyan és eredményesen felléptek az illegális migráció ellen.

Magyarország schengen külső határát 2023-as évhez viszonyítva az első negyedévben 96,3 százalékos csökkenés tapasztalható, még a 2023-as évben 28.253 személlyel szemben intézkedett a rendőrség a külső határon, addig a 2024-es évben ez a szám 737 fő mindösszesen. Az embercsempészek számában is jelentős változás állt be, miszerint amennyivel csökkent az illegális migránsok száma olyannyira csökken az embercsempészek száma is. Számadatokban ez azt jelenti, hogy 2023-as évben 241 fővel szemben intézkedett első negyedévben a rendőrség 2024-es évben pedig 18 fő embercsempészt fogott el.

2022. február 24-én kitört ukrán-orosz háborút követően Magyarország, illetve a magyar rendőrség mindent megtett annak érdekében, hogy az érintett személyek hozzáférhessenek az ideiglenes védelmi státuszhoz, ezért a rendőrség az átkelőhelyeken folyamatosan biztosította a személyek határátlépését és részükre szükség esetén ideiglenes tartózkodásra jogosító igazolást bocsátott rendelkezésre. Ebből adódóan 2024. első negyedévben 1 fővel szemben kellett intézkedni illegális migrációs vonatkozásban, 2023-as évben ez a szám 8 fő volt.

2024. március 31-től Románia és Bulgária teljes körűen alkalmazza a schengeni vívmányokat illetve a légi és a tengeri határszakaszon pedig megszűnt a személyek ellenőrzése. A magyar-román határ speciális helyzetben van, ugyanis a Tanács következő döntéséig továbbra is fenn kell tartani a schengeni határellenőrzési kódex vonatkozó határellenőrzését. Az illegálisan belépni szándékozó megbújt személyek 2024-es évben 364 fő volt, ez a szám az első negyedévben, a 2023-as időszakban 1938 fő volt.

A magyar-szerb határszakaszon 2024. március 31-éig 217 fő illegális belépését sikerült megakadályozni (a 2023. év azonos időszakában 14 680 fő volt ez a szám). A határvonaltól számított 8km-en belülről a 2024. évben március 31-éig 251 fővel szemben intézkedett a Rendőrség, míg a 2023. év azonos időszakában ez a szám 11 440 fő volt. A határvonaltól számított 8 km-en kívülről 2024. január 1. és március 31. között 52 fő (a 2023. év azonos időszakában 1707 fő) átkísérését hajtotta végre a rendőrség. Az ország mélységi területén 2024. január 1. és március 31. között 82 fő (a 2023. év azonos időszakában 136 fő) jogellenesen belépő személlyel szemben került sor idegenrendészeti eljárás lefolytatására.

2024. év január és március vonatkozásában átlagosan 17 fő tartózkodott idegenrendészeti eljárásban elrendelt őrizetben illetve 2024. március 31-én pedig 23 fő volt idegenrendészeti eljárásban elrendelt őrizetben.

**Dr. Vadasi Vivien** asszony (jogi tanácsadó, Menedék Egyesület) az Ukrajnából menekülők Magyarországra biztonságba jutásával kapcsolatban felvetette, hogy már 2023-ban is az volt a szabály, hogy az Ukrajnából érkező ukrán állampolgárok harmadik országbeli családtagjai akkor léphetnek be, hogyha ők teljesítik a Magyarországra való beutazás feltételeit. Ebből a szempontból, van-e különbség az ukrán és román határszakasz között?

Kérdésében kitért arra is, hogy reintegrációs őrizet a külföldi embercsempészek esetében továbbra is alkalmazható-e? A Menedék Egyesület részéről úgy észlelték, hogy emberkereskedelem egyre inkább jelen van, különösen a kizsákmányoló munkafeltételek módján megvalósuló emberkereskedelem, az Ukrajnából érkező akár menedékesek akár magyar állampolgárok akár befogadottak esetében. Dr. Vadasi Vivien elmondta, hogy a 2023-as évben is volt a Menedék Egyesületnek egy projektje, ami kifejezetten a munkáltatókat és az emberkereskedelem veszélyének kitett munkavállalókat célozta meg. A Menedék Egyesület a szakmai partnereik bevonásával szeretné 2024-ben is tovább folytatni a már megkezdett projektet és nyitottak az együttműködésre az állami hatóságokkal is.

**Láng Imre r. őrnagy** úr (kiemelt főreferens, ORFK) válaszában elmondta, hogy a rendőrség mindent megtesz annak érdekében, hogy az Ukrajnából belépni szándékozó háború elől menekülő személyeket beléptesse és adott esetben, ha nem rendelkeznek a schengeni beutazási feltételekkel, akkor biztosítsa részükre azokat a lehetőségeket, hogy az ideiglenes védelemhez hozzáférhessenek. A harmadik országbeli állampolgárok beutazására az a szabály vonatkozik, hogy 2022. február 24-ét megelőzően jogszerű tartózkodást kell igazolniuk Ukrajnában. A reintegrációs őrizet kiterjesztésével arra kötelezik a hazánkból jogerősen kiutasított embercsempészeket, hogy 72 órán belül hagyják el Magyarország területét.



**Dr. Bolcsik Zoltán** államtitkár úr elmondta, hogy a Menekültügyért Felelős Tematikus Munkacsoport következő ülését 2024. második felében tervezi újra összehívni. Egyéb kérdés, észrevétel hiányában elnök úr megköszönte a részvételt és berekesztette az ülést.

**Hangfelvétel alapján készítette:** Megyeri Gabriella csoportvezető, Emberi Jogi Munkacsoport, IM

**Látta:** Dr. Nagy Annamária titkárságvezető, Parlamenti Államtitkárság, IM

**Jóváhagyta:** Dr. Bolcsik Zoltán rendészeti államtitkár, BM