



KÖZIGAZGATÁSI ÉS IGAZSÁGÜGYI
MINISZTERIUM
EMBERI JOGI MUNKACSOPORT

Ikt.szám: XVII-E/27/4/(2013)

EMLÉKEZTETŐ

Helyszín: Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium, Kossuth Lajos tér 2-4., 439/A tárgyaló

Időpont: 2013. 08. 28

Tárgy: az Emberi Jogi Munkacsoport ülése

Jelen vannak:

- Balatoni Monika, Társadalmi Kapcsolatokért Felelős Államtitkár, a Munkacsoport Elnöke (KIM)
- Dr. Répássy Róbert, Igazságügyért Felelős Államtitkár, a Munkacsoport Alelnöke (KIM)
- Dr. Klinghammer István, Felsőoktatásért Felelős Államtitkár (EMMI)
- Dr. Czomba Sándor, Foglalkoztatáspolitikáért Felelős Államtitkár (NGM)
- Dr. Illés Zoltán, Környezetügyért Felelős Államtitkár (VM)
- Dr. Kovács Zoltán, Társadalmi Felzárkózásért Felelős Államtitkár (EMMI)
- Dr. Latorcai Csaba, Nemzetiségi és Civil Társadalmi Kapcsolatokért Felelős Helyettes Államtitkár (EMMI)
- Dr. Páva Hanna, Egészségügyi Koordinációért és EU-ügyekért Felelős Helyettes Államtitkár (EMMI)
- Ódor Bálint, EU-ügyekért Felelős Helyettes Államtitkár (KÜM)
- Simonné Dr. Berta Krisztina, Európai Unió és Nemzetközi Helyettes Államtitkár (BM)
- Miklósné Meyer Ágnes, Társadalmi Kapcsolatokért Felelős Helyettes Államtitkár (KIM)

- Takács Szabolcs Ferenc, Biztonságpolitikáért Felelős Helyettes Államtitkár (KÜM)
- Sipos Imre, Köznevelésért Felelős Helyettes Államtitkár (EMMI)
- László András, Szociális és Családügyért Felelős Államtitkár Kabinetfőnöke (EMMI)
- Dr. Hevesi Ágnes, Nemzetközi Szervezetek és Emberi Jogok Főosztály Osztályvezetője (KÜM)
- Balogh András József, Alezredes, Jogi Főosztály Főosztályvezetője (HM)
- Dr. Nagy Krisztina, Parlamenti Főosztály Főosztályvezetője (BM)
- Sinka László, EU Ügyekért Felelős Helyettes Államtitkarság Titkarságvezetője (KÜM)
- Kun Sára, a Külügyminisztérium Munkatársa (KÜM)
- Dr. Deák Imre, Szociális és Családügyekért Felelős Államtitkarság Jogi Referense (EMMI)
- Dr. Soós Attila, Társadalmi Kapcsolatokért Felelős Államtitkarság Kabinetfőnöke, Emberi Jogi Titkarság (KIM)
- Lubbersen Sarah, KIM Miniszteri Kabinet Politikai Tanácsadója, Emberi Jogi Titkarságvezetője (KIM)
- Perlaki Fanni Laura, Emberi Jogi Titkarság Munkatársa (KIM)

1. napirendi pont: A készülő Emberi Jogi Kiadvány megvitatása és megszavazása

Baltoni Monika, Társadalmi Kapcsolatokért Felelős Államtitkár a Munkacsoport elnökeként köszöntötte a jelenlévőket, majd ismertette a tervezett Emberi Jogi Kiadvány kiadásának okát. Eszerint felmerült a kérdés, hogy van-e a magyar Kormánynak emberi jogi koncepciója, miként szeretné megvalósítani, mik az eredményei és mit szeretnének ebből vizsgálni nemzetközi szinten is. Ennek alapján az Emberi Jogi Munkacsoport a Századvég Alapítvánnyal közösen elkészítené az Emberi Jogi Kiadványt, amely magyar és angol nyelven jelenne meg, és magában foglalná a Kormány 2010 óta hozott rendelkezéseit, szabályozásait és mindezt ismertetné az érdeklődőkkel. **Baltoni Monika** azért tartotta ezt a lépést fontosnak, mert szeretné a kiadványt az itthoni és külföldi nagykövetségekre eljuttatni, és véleménye szerint kampányidőszakban segítségre lenne az emberi jogi területen végzett elmúlt négy év tevékenységének bemutatása. A kiadvány először ismertetné a célkitűzéseket, bemutatná, ebből mennyit sikerült megvalósítani, és mi várat még magára. Azt kérte, hogy a tárcák tekintsék át, milyen javaslataik lennének és milyen eredményeket tudnak felmutatni. Államtitkár Asszony arra kérte a Munkacsoport tagjait, hogy november 2-ig küldjék meg az

Emberi Jogi Munkacsoport Titkárságának a kiadványhoz szükséges anyagokat, amit december 10-én, az Emberi Jogi Világnapon tud majd a Munkacsoport publikálni. Elnök asszony arra kérte a Külügyminisztériumot, hogy segítse az Emberi Jogi Munkacsoport munkáját a kiadvány nagykövetségekre történő eljuttatásában. Továbbá felhívta a tagok figyelmét az Emberi Jogi Munkacsoport Titkársága által már korábban elküldött sablon alapján történő eredmények bemutatására. Ismertette Magyarország ENSZ Nagykövetének kérését is, aki szeretné, ha meghatároznák az ország emberi jogi prioritásait, és ha ez alapján a Magyarország és Kenya által elnökölt ENSZ Fenntartható Fejlődés Bizottság munkában a megfelelő prioritásokat képviselni tudná.

Simonné Dr. Berta Krisztina, a Belügyminisztérium Európai Uniós és Nemzetközi Helyettes Államtitkára egyetértett a proaktív szándékkal, ami fontos ahhoz, hogy a nemzetközi kritikáknak elébe menjen a Kormány. A Belügyminisztériumnak a Menekültügy és a Migráció terén tett összefoglalása lesz a legfontosabb pont, de ki kell térni a hontalanság kérdésre, és az emberkereskedelem ellen tett lépések bemutatására is. Arra azonban felhívta a figyelmet, hogy nem tanácsos egyfajta védekezésként tálni a Kiadványt, és azt javasolta, hogy fel kellene állítani egyfajta prioritási struktúrát.

Dr. Kovács Zoltán, Társadalmi Felzárkózásért Felelős Államtitkár kiemelte, hogy Ő korábban is támogatta egy emberi jogi jelentés megszületését és erre vonatkozóan már kidolgozták a struktúrát. Szerinte a kiadványok gyorsan idejétmúlttá válnak, ezért célszerűbb lenne egy jelentésben megfogalmazni az elhangzottakat. Egyetértett **Simonné Dr. Berta Krisztinával** abban, hogy a dokumentum ne legyen védekező.

Takács Szabolcs Ferenc, a Külügyminisztérium Biztonságpolitikáért Felelős Helyettes Államtitkára elmondta, az utóbbi másfél évben azt tapasztalták, hogy az Európai Unió felől érkező támadások átkerültek az ENSZ mechanizmusaiba is, ami mindenképpen kedvezőtlen fordulat. Egy dokumentumot adott körbe, ami bemutatja, hogy az ENSZ milyen különleges jelentésteveői keresték meg Magyarországot különböző formában. Ennek alapján lehet prioritizálni, hogy mely területen támadják az országot. Ők most egy olyan stratégia megalkotásán dolgoznak, ami alapján megelőzhetőek lennének a támadások, és be lehetne azonosítani, kik generálják a támadásokat. Továbbá arra kérte a jelenlévőket, hogy amennyiben lehetséges, a tervezett jogszabályi előkészületekről időben kapjanak információt, ami alapján fel tudnának készülni a támadásokra.

Balatonai Monika válaszában elmondta, hogy vezetői döntés alapján ne jelentés szülessen, hanem kiadvány. A proaktivitás természetesen fontos tényező, semmiképpen nem lehet burkolt magyarázat az országot érintő támadásokra.

Dr. Répássy Róbert Igazságügyért Felelős Államtitkár hozzátette, hogy szükséges egy hosszabb anyag összegyűjtése, mert így lehetséges csak a valós helyzet bemutatása. Kiemelte, hogy mindenkinek született a saját területén rendkívül sok olyan eredmény, ami az emberi jogok területén is rendkívül pozitív. Egy ilyen kiadvány nagyban megkönnyíti nem csak a külfölddel kapcsolatos kommunikációt, hanem segít eligazodni a szakembereknek is. **Takács**

Szabolcs Ferenc észrevételére elmondta, hogy nemzetközi szinten nincs olyan téma, amiben ne kritizálnák a Kormány munkáját, így a kiadványnak is minden témát érintenie kell.

Ódor Bálint EU Ügyekért Felelős Helyettes Államtitkár szerint elsősorban azokra a területekre kell koncentrálni, ahol Magyarország előremutató megoldásokat alkalmazott. Személyes tapasztalatai szerint sok nemzetközi partner megdöbbsent, hogy olyan Alkotmányból vett példákat tud az ország felmutatni, ami náluk elképzelhetetlen. A Külügyminisztérium készített egy listát, hogy mikre érdemes fókuszálni, de pár példát is felsorolt, mint a határrendészet és vízumkérdés, a gyermekbarát igazságszolgáltatás, a fogyatékos személyek választójogának biztosítása, a roma stratégia, vagy akár a bírósági ügyek online intézése. A Külügyminisztériumban már többször egyeztetettek azzal kapcsolatban is, hogy ők mit tartanának egy alapjogi mechanizmusban fontosnak. A jelenlegi tapasztalatuk szerint az EU-ban nem tud létrejönni egy ilyen mechanizmus, míg Magyarország fel tud hozni 15-20 olyan területet, ahol az ország jól teljesít, Németország és Franciaország pedig rosszul. Így nem tud a 28 ország eljutni egy olyan szintre, hogy konkrét benchmarkokat tartalmazó kritériumrendszert fel tudjon állítani. Rengeteg kritika ér minket, mégis számtalan olyan terület van, ahol Magyarország szabályozása előremutató. Megjegyezte, hogy az EU-ban léteznek alapjogi jelentések, amik esetleg mintaként szolgálhatnak a Kiadványhoz is. Az EU Alapjogi Ügynökségének is vannak éves jelentései, az is alapul szolgálhatnak, de hasznos lehet esetek, példák bemutatása is, alá lehet támasztani statisztikai adatokkal is.

Takács Szabolcs Ferenc emlékeztette arra a jelenlévőket, hogy már készült egy hasonló kiadvány, ami az ENSZ megkeresések alapján készült. Az ENSZ keretein belül 4 évente monitorozzák minden ország emberi jogi helyzetét, ez a UPR. A félidei nyilatkozat idén esedékes, az azt megelőző 2011-ben volt. Ez alkalomra készült el a kiadvány, amit Balog Zoltán Miniszter Úr, akkor még Társadalmi Felzárkózásért Felelős Államtitkár és Hóvári János, akkori Globális Ügyekért Felelős Helyettes Államtitkár jegyezték. Ez azt mutatta be, hogy milyen jogszabályi változások voltak az emberi jog területén.

Balatonai Monika válaszában azt mondta, hogy az Emberi Jogi Munkacsoport Titkársága megküldi az első verzióját véleményezésre a készülő dokumentumnak, és azon tervezet mentén el lehet kezdeni a munkát. Reméli, hogy a struktúra megmutatja a prioritást is. A jóváhagyásokat követően Elnök asszony összehív egy újabb ülést, amit követően a tervezetet szerkesztésre lehet bocsájtani. Az esetek, példák bemutatása mindenféleképpen hasznos, a 2011-es kiadványt meg fogja vizsgálni. Hozzátette, hogy a kiadvány hasznos lehet belföldön is a választókerületek elnökeinek, kormány megbízottaknak is.

Dr. Répássy Róbert elmondta, hogy sok jogi kódexet újraalkotott a Kormány. Sok jogszabályt erősítettek emberi jogi szinten is. Véleménye szerint be lehet mutatni ezeket az újraalkotott jogi szabályozásokat is emberi jogi szempontból, kiemelten fókuszálva arra, hogy mi az előremutató benne akár nemzetközi szinten is. Reméli azt is, hogy az ötödik alkotmánymódosítással végre elérjük azt a célt is, hogy csatlakozni tudjunk az Nemzetközi Büntetőbíróság státútumához.

Baltoni Monika bemutatta a grémium bizottságra tett javaslatot, akiknek a véleményezésére feltétlen számít a Munkacsoport. Arra kérte a Munkacsoport tagjait, hogy amennyiben ajánlanak más személyeket is, küldjék meg a Titkárságnak. A jelenlegi javaslat a következő személyekre vonatkozik:

- Dr. Latorcai Csaba, Egyházi, Nemzetiségi és Civil Társadalmi Kapcsolatokért Felelős Helyettes Államtitkár
 - Dr. Menyhárt Attila, az ELTE Polgárjogi Tanszékének Tanszékvezető Tanára
 - Alapvető Jogok Biztosát (Székely László az ombudsmanjelölt)
 - Kósa Ádám, EP Képviselő, Fogyatékos Emberek Szövetség Tanácsának Elnöke
 - Izsák Rita, az ENSZ Kisebbségi Ügyekkel Foglalkozó Független Szakértője, az ENSZ Kisebbségi Fórumának Elnöke
 - Vecsey Miklós, a Magyar Máltai Szeretetszolgálat általános alelnöke
 - Langerné Victor Katalin, az Emberi Erőforrás Minisztérium munkatársa
 - Dr. Gulyás Gergely, az Emberjogi, Kisebbségi, Civil és Vallásügyi Bizottság alelnöke
- A jelenlévők egyöntetű szavazatával a Munkacsoport megszavazta a Kiadvány megszerkesztését és publikálását.*

3. napirendi pont: A Munkacsoport ügyrendjének megszavazása

Takács Szabolcs Ferenc észrevételként a 15-ös ponthoz elmondta, hogy július 1-től a Külügyminisztériumban a Biztonságpolitikáért Felelős Helyettes Államtitkár illetékes emberi jogi kérdésekben, így Ő is szeretne állandó tagja lenni a Munkacsoportnak a Globális Ügyekért Felelős Államtitkár helyett.

Baltoni Monika azt kérte, hogy a változtatáshoz szükséges kérést küldjék meg az Emberi Jogi Munkacsoport Titkárságának, majd a Munkacsoport a megváltozott Ügyrendet egyöntetűen elfogadta.

2. napirendi pont: UPR jelentés koordinálása

Baltoni Monika szerint fontos az Emberi Jogi Munkacsoport szerepvállalása a témában, de a Kormányhatározat szerint a Munkacsoportnak csupán figyelemmel kell kísérenie a jelentéseket, egyéb koordinációs szerepköre nincs.

Dr. Répássy Róbert a vita tisztázásaként elmondta, hogy a Külügyminisztérium SZMSZ-e szerint a koordináció hozzájuk tartozik. A Közigazgatási Minisztérium SZMSZ-e is ehhez igazodott, az Emberjogi Együttműködési Főosztály is átalakult, így csak közreműködőként vesz ebben részt a Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium.

Takács Szabolcs Ferenc egyetértett az alelnökkel, de annyit kért a tárcáktól, hogy a Magyarország által ratifikált ENSZ egyezményekhez a tartalmi összefoglalót készítsék el, ők csupán a koordinációért felelősek.

Balatoni Monika a témát lezárta abban, hogy a most benyújtott táblázatot tekinti az Emberi Jogi Munkacsoport Titkársága véglegesnek. A védéssel kapcsolatosan elmondta, hogy tágítsák a határidőket, és próbálják májusra, esetleg nyárra csúsztatni. Kérte, hogy a tárcák tájékoztassák munkatársaikat a tartalmi feladatokról.

További hozzászólások hiányában a Munkacsoport ülését berekesztette.

Kelt: Budapest, 2013. szeptember 10.

Az emlékeztetőt a hangfelvétel alapján készítette: Perlaki Fanni Laura